

Plano Nacional de Habitação

Contribuições dos Seminários Regionais

Organização

Ministério das Cidades
Secretaria Nacional de Habitação

Consórcio para Elaboração do PlanHab
Via Pública - Fupam / FAUUSP-LabHab - Logos Engenharia

março/2008



**Secretaria Nacional
de Habitação**

**Ministério
das Cidades**



CONSULTORIA:



VIA PÚBLICA
GESTÃO DO INTERESSE PÚBLICO

FUPAM.....
Fundação para
a Pesquisa Ambiental

**LAB
HAB**

Laboratório de Habitação e
Assentamentos Humanos
FAUUSP

logos engenharia s.a.



MINISTÉRIO DAS CIDADES

MARCIO FORTES DE ALMEIDA
Ministro de Estado

RODRIGO JOSÉ PEREIRA LEITE FIGUEIREDO
Secretário Executivo

INÊS DA SILVA MAGALHÃES
Secretária Nacional de Habitação

JÚNIA SANTA ROSA
Diretora do Departamento de Desenvolvimento
Institucional e Cooperação Técnica

EQUIPE SECRETARIA NACIONAL DE HABITAÇÃO

Ana Margarida Koatz
Cid Blanco Junior
Cleber Lago do Valle Mello Filho
Eneida Cardoso de Brito Corrêa
Flávio Henrique Ghilardi
Lídia Karla Dias Souza
Marcos Silva Monteiro
Marina Amorim Cavalcante de Oliveira

Marta Garske
Miguel Lodi Carvalho
Raquel Campos Cordeiro
Rogério Veiga
Sandro Eli Malcher de Alencar
Silvana Tamiazi

CONSULTORIA SECRETARIA NACIONAL DE HABITAÇÃO

Ana Lucia Ancona
Anaclaudia Rossbach

CONSULTORIA - ELABORAÇÃO DO PLANHAB - CONSÓRCIO VIA PÚBLICA / LABHAB-FUPAM / LOGOS ENGENHARIA

COORDENADOR GERAL: Pedro Paulo Martoni Branco
COORDENADORES GERAIS ADJUNTOS – REPRESENTANTES
DOS MEMBROS DO CONSÓRCIO:

Luiz Henrique Proença Soares – Instituto Via Pública
Márcia Paterno Joppert – Logos Engenharia
Nabil Bonduki – LabHab – FAUUSP - Fupam

EQUIPE TÉCNICA

Coordenação: Nabil Bonduki
Coordenação Executiva: Rossella Rossetto

MEMBROS DA EQUIPE

Alexandre Guerra
Ana Cristina Ferreira
Andréa Villela
Claudia Magalhães Eloy
Renata Rocha Gonçalves

APOIO TÉCNICO
Alexandre Piero
Daniella Klintowitz
Janaina Rangel
Joyce Reis
Luanda Vanucchi

APOIO ADMINISTRATIVO FINANCEIRO

Coordenador: Luiz Augusto Corá
Secretária Executiva: Anamélia Gomes de Carvalho

CONSULTORES

Abelardo Campoy
Adauto Lucio Cardoso
Annez Andraus Troyano
Celso Petrucci
Ceres Prates

Ermínia Maricato
Fernanda Costa
Gustavo Zimmerman
Kazuo Nakano
Maria Alice Accorsi
Maria Lucia Refinetti Martins
Nádia Somekh
Paulo Fernandes
Pedro Cortez
Raquel Rolnik
Rinaldo Barcia
Suzana Pasternak
Vera Vianna

APOIO AO PLANHAB

CONSULTORIA FUNDAÇÃO JOÃO PINHEIRO
Sergio Azevedo
Bernadete Araújo
Laura Maria Irene de Michelis Mendonça

CONSULTORIA CEDEPLAR

Cintia Agostinho
Eduardo Rios Neto
Elzira Lúcia de Oliveira
Gustavo Givisiez

CONSULTORIA CEM / CEBRAP

Daniel Vazquez
Eduardo Marques
Marta Arretche
Sandra Gomes

GRUPO DE ACOMPANHAMENTO DO PLANHAB – CONSELHO DAS CIDADES

(T – Titular / S – Suplente)

MOVIMENTO POPULAR

T – Ênio Nonato de Oliveira
S – Gerson Brito da Silva
T – Miguel Lobato Silva
S – Silvío José Gonçalves
T – Marcos Cosmo da Silva
S – Marli Aparecida Carrara Verzegnassi
T – Benedito Roberto Barbosa
S – Antonia de Pádua

ENTIDADES PROFISSIONAIS, ACADÊMICAS E DE PESQUISA

T – Haroldo Pinheiro Villar de Queiroz
S – Eleonora Lisboa Mascia
TRABALHADORES
T – Ângelo Marcos Vieira de Arruda
S – Jair Pedro Ferreira
EMPRESÁRIOS
T – Miguel da Silva Sastre
S – Mario William Esper
ONGS
T – Leonardo Roque Pessina Bernini

S – Ricardo de Gouvêa Corrêa
PODER PÚBLICO ESTADUAL
T – Carlos Eduardo Xavier Marun
S – Rosa de Fátima Soares de Souza
T – Afonso Bandeira Florence
S – Alexandre Lacerda Gonçalves
PODER PÚBLICO MUNICIPAL
T – Luiz Antonio Grechi Gheller
S – Jeconias Rosendo da Silva Júnior
T – Edison Bastos Gasparini Junior
S – Fernando Guilherme Bruno Filho

CRÉDITOS DA PUBLICAÇÃO

SUPERVISÃO – Júnia Santa Rosa e Nabil Bonduki
ORGANIZAÇÃO – Rossella Rossetto
TEXTOS – Rossella Rossetto e Renata da Rocha Gonçalves
REVISÃO – Flávio H. Ghilardi, Silvana Tamiazi e Aderval Borges
COLABORAÇÃO – Luiz Augusto Corá
SISTEMATIZAÇÃO DAS CONTRIBUIÇÕES DOS SEMINÁRIOS
REGIONAIS – Andréa Villela, Kazuo Nakano, Maria Alice

Accorsi, Rossella Rossetto (coord) a partir de relatórios
elaborados por Ana Cristina Ferreira, Ana Lucia
Ancona, Alexandre Guerra, Cleber Lago do Valle Mello
F., Danielle Klintowitz, Eneida Cardoso de Brito Correa,
Flávio Ghilardi, Juliano GERALDI (Cohapar), Malu Genevois,
Mariana Amorim Cavalcante, Rogério da Veiga e Sandro Eli
Malcher de Alencar.

PROJETO GRÁFICO E EDITORAÇÃO – Joyce Reis, Flávio H.
Ghilardi e Silvana Tamiazi
CAPA – Flávio H. Ghilardi e Silvana Tamiazi
FOTOS – Acervo Secretaria Nacional de Habitação do
Ministério das Cidades

Sumário

Apresentação	5
Introdução	6
1. O Plano Nacional de Habitação no contexto da Política Nacional de Habitação	7
2. Metodologia adotada nos seminários regionais	9
3. Dinâmica e organização dos seminários regionais	8
4. Algumas considerações sobre as contribuições colhidas nos seminários	11
5. Região Centro Oeste e Tocantins	13
6. Região Sudeste	31
7. Região Sul	49
8. Região Nordeste	67
9. Região Norte e Maranhão	87

APRESENTAÇÃO

INÊS MAGALHÃES

Secretária Nacional de Habitação

É com satisfação que a Secretaria Nacional de Habitação do Ministério das Cidades oferece a todos os segmentos envolvidos com a questão habitacional e urbana esta pequena publicação que sintetiza o processo inicial de participação da sociedade para subsidiar a elaboração do Plano Nacional de Habitação, que ocorreu nos Seminários Regionais. Trata-se de uma primeira contribuição para ampliar o debate, permitindo que todos possam conhecer as discussões que ocorreram nas cinco regiões do país, no período de outubro a dezembro de 2007 e que permitiu uma leitura preliminar, sob o ponto de vista dos diferentes setores sociais, sobre a questão da habitação, levando em conta a diversidade regional, aspecto que muitas vezes tem sido desconsiderado na elaboração de políticas públicas de caráter nacional.

Os Seminários Regionais, embora tenham tratado de uma multiplicidade de aspectos relacionados com a questão da moradia, objetivam garantir a presença do olhar da sociedade e das diferentes regiões do país no processo de elaboração do Plano Nacional da Habitação – PlanHab, que é uma etapa essencial para a implantação da nova Política Nacional de Habitação no país.

O PlanHab vem a se somar a um conjunto de ações e medidas de natureza institucional, econômica e jurídica que têm por objetivo dar corpo e consistência ao Sistema Nacional de Habitação. Nesse conjunto de ações e medidas, destaca-se a aprovação da Lei Federal 11.124/05 – projeto de lei de iniciativa popular – que instituiu o Sistema e o Fundo Nacional de Habitação de Interesse Social (SNHIS/FNHIS) e seu Conselho Gestor, criando as condições legais e institucionais de para a consolidação do setor habitacional como política de Estado. A adesão de prefeituras e governos estaduais ao SNHIS é condição necessária para o fortalecimento da nova organização institucional do setor, tendo como compromisso a elaboração de seus Planos de Habitação de Interesse Social, além da constituição do Fundo de Habitação de Interesse Social e seu Conselho Gestor.

No momento em que o governo federal, por intermédio do Programa de Aceleração ao Crescimento (PAC), e o setor privado ampliam significativamente os recursos destinados à habitação, o PlanHab cumpre a indispensável tarefa de

planejar as ações públicas e privadas para médio e longo prazos, num horizonte de 16 anos, com o propósito de direcionar da melhor maneira possível os recursos existentes e a serem mobilizados para enfrentar com eficácia as necessidades habitacionais do país.

Por meio do PlanHab será criada uma estratégia consistente para articular as instâncias de governo e superar a atomização das ações, projetos e programas habitacionais. Neste sentido, será essencial estabelecer novos arranjos institucionais, articular as fontes de recursos públicos, criar as condições para ampliar a atuação do setor privado e mobilizar os movimentos sociais para contribuir, dentro dos objetivos da Política Nacional de Habitação, para superar um dos mais dramáticos problemas nacionais.

Para o desenvolvimento da proposta técnica do PlanHab, o Ministério das Cidades contratou, em processo licitatório, o consórcio constituído pelo Instituto Via Pública, Fupam/LabHab-FAU-USP e Logos Engenharia, que propôs uma metodologia participativa que, sob coordenação da SNH, vem sendo gradualmente implementada.

Por meio de seminários regionais, reuniões técnicas, oficinas e consultas aos conselhos de participação e controle social relacionados com o tema – Conselho das Cidades, Conselho Curador do Fundo de Garantia do Tempo do Serviço (FGTS) e Conselho Gestor do Fundo Nacional de Habitação de Interesse Social, assim como através do Grupo de Acompanhamento do PlanHab, formado por representantes desses conselhos, de todos os segmentos sociais – espera-se formular uma proposta coerente e pactuada por todos para equacionar e planejar o enfrentamento consistente do déficit habitacional brasileiro nos próximos quinze anos.

Esta publicação traz o primeiro resultado concreto deste processo participativo, que ainda terá vários outros desdobramentos, esperando-se que ele possa realimentar os diferentes segmentos sociais, situados em todas as regiões do país, para que possam continuar intervindo neste processo, seja diretamente, seja através de suas representações no Conselho Nacional das Cidades e demais instâncias de controle e participação.